

Ao

Presidente do Comitê de Investimento

Município de Santa Helena do Goiás - GO

Fortaleza, 25 de Janeiro de 2021

I. INTRODUÇÃO

Visando atender os pré-requisitos do Programa de Certificação do Pró-Gestão, a Unidade Gestora do RPPS do município de Santa Helena de Goiás solicitou a esta consultoria um parecer que vise a comparação entre as avaliações atuariais dos exercícios de 2019, 2020 e 2021.

O Programa de Certificação Institucional e Modernização da Gestão dos RPPS - Pró-Gestão visa auxiliar a Unidade Gestora do RPPS a melhorar a gestão do RPPS, por meio de aprimoramento do controle dos ativos e passivos previdenciários e de uma maior transparência no relacionamento destes com os segurados e sociedade.

O objetivo dessa comparação é verificar a evolução da situação atuarial e comparar a compatibilidade dos resultados encontrados em cada uma das variáveis.

II. COMPARATIVO

Inicialmente segue a comparação dos dados cadastrais entre os exercícios:

Remuneração dos Ativos		
2021	2020	2019
R\$ 2.020.933,77	R\$ 1.800.887,93	R\$ 1.756.251,88
Remuneração dos Inativos		
2021	2020	2019
R\$ 508.423,30	R\$ 495.399,33	R\$ 433.244,70
Remuneração dos Pensionistas		
2021	2020	2019
R\$ 21.641,37	R\$ 17.552,75	R\$ 12.763,29

Há um aumento constante do valor da remuneração bruta.

O aumento da remuneração dos servidores ativos no exercício de 2021 foi bem superior ao que estava estimado na avaliação atuarial anterior. Isso ocasiona problemas pois a velocidade de poupança é inferior a velocidade da concessão dos benefícios em virtude da amplitude das aposentadorias.

Inclusive a Portaria 464/2018, que regulamenta as questões atuariais dos RPPS, normatiza a necessidade de estudos atuariais

O principal objetivo da comparação das avaliações atuariais é verificar se a situação está melhorando ou não.

Entende-se como melhora da situação, se o resultado atuarial primário está mais próximo de zero.

Para encontrar o resultado atuarial primário, devemos inicialmente descontar dos valores das obrigações com os servidores ativos, aposentados e pensionistas, o valor a receber do ente, dos servidores ativos, aposentados e pensionistas além da receita vinda do RGPS e o Patrimônio já constituído.

Após a apuração do resultado atuarial primário, soma-se a este o valor referente ao custo suplementar aprovado em lei. Caso a soma dê um valor positivo, temos um resultado atuarial superavitário, caso contrário, deficitário.

Abaixo segue o quadro fruto diretamente das respectivas avaliações atuariais: 2021 (data base 31/12/2020), 2020 (data base 31/12/2019) e 2019 (data base 31/12/2018):

Variável	DRAA 2019	DRAA 2020	DRAA 2021
VPA Salários	R\$ 162.859.066,63	R\$ 186.614.858,87	R\$ 208.846.141,65
(+) Patrimônio Líquido	R\$ 17.594.374,55	R\$ 18.781.665,91	R\$ 21.520.486,38
(+) Contr. Patronal	R\$ 21.334.537,73	R\$ 24.446.546,51	R\$ 25.061.537,00
(+) Contr. Segurado	R\$ 17.914.497,33	R\$ 20.527.634,48	R\$ 29.238.459,84
(+) Contr. Após/Pens.	R\$ 525.401,67	R\$ 918.166,48	R\$ 1.756.270,86
(+) Concedido	R\$ 348.237,76	R\$ 510.959,16	R\$ 486.705,84
(+) A Conceder	R\$ 177.163,91	R\$ 407.207,32	R\$ 1.269.565,02
(+) Compreov	R\$ 50.263.821,18	R\$ 38.937.664,58	R\$ 46.316.424,88
(+) Concedido	R\$ 6.057.085,11	R\$ 6.941.699,64	R\$ 7.401.378,02
(+) A Conceder	R\$ 44.206.736,07	R\$ 31.995.964,94	R\$ 38.915.046,86
(+) Parcelamentos	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(=) TOTAL DA RECEITA ATUARIAL (I)	R\$ 107.632.632,46	R\$ 103.611.677,96	R\$ 123.893.178,96
(-) Benefícios Concedidos	-R\$ 63.375.620,48	-R\$ 74.048.775,27	-R\$ 79.014.761,50
(+) Aposentadoria	R\$ 16.419.600,66	R\$ 19.577.220,60	R\$ 20.251.761,57
(+) Aposentadoria Esp Magistério	R\$ 44.151.250,44	R\$ 49.839.775,77	R\$ 53.762.018,65
(+) Aposentadoria Especial	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(+) Aposentadoria Invalidez	R\$ 1.011.824,67	R\$ 2.025.201,78	R\$ 1.711.186,11
(+) Pensão	R\$ 1.792.944,71	R\$ 2.606.577,12	R\$ 3.289.795,17
(+) Compreov a Pagar	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(-) Benefícios a Conceder	-R\$ 159.254.529,81	-R\$ 154.535.125,41	-R\$ 193.937.774,79
(+) Aposentadoria	R\$ 31.862.586,00	R\$ 42.507.312,83	R\$ 56.373.812,38
(+) Aposentadoria Esp Magistério	R\$ 99.327.290,30	R\$ 81.506.778,60	R\$ 100.875.956,06
(+) Aposentadoria Especial	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(+) Aposentadoria Invalidez	R\$ 3.818.370,84	R\$ 5.643.131,32	R\$ 6.655.201,64
(+) Pensão	R\$ 18.704.312,04	R\$ 24.877.902,66	R\$ 30.032.804,71
(+) Auxílios	R\$ 5.541.970,63	R\$ -	R\$ -
(+) Compreov a Pagar	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(=) TOTAL DA DESPESA ATUARIAL (II)	-R\$ 222.630.150,29	-R\$ 228.583.900,68	-R\$ 272.952.536,29
(=) RESULTADO ATUARIAL PRIMÁRIO (III) = (I)+(II)	-R\$ 114.997.517,83	-R\$ 124.972.222,72	-R\$ 149.059.357,33
(+) Plano de Amortização	R\$ 71.231.132,05	R\$ 75.772.871,98	R\$ 143.793.409,42
(=) RESULTADO ATUARIAL (IV)	-R\$ 43.766.385,78	-R\$ 49.199.350,74	-R\$ 5.265.947,91

Entretanto, não podemos utilizar os respectivos valores nominais para fins de comparação porque foi utilizado como premissas taxas de juros atuariais reais distintos.

No caso da avaliação de 2021, a taxa de juros real foi de 5,41% ao ano e nominal de 8,93% ao ano.

No caso da avaliação de 2020, a taxa de juros real foi de 5,86% ao ano e nominal de 9,68% ao ano.

No caso da avaliação de 2019, a taxa de juros real foi de 6,00% ao ano e nominal de 10,31%.

Assim, o primeiro passo para fazer as devidas comparações é deixarmos as respectivas avaliações com a mesma taxa de juros. Então resolvemos adequar os resultados a taxa de juros nominal do estudo de 2021.

Abaixo segue o quadro com os resultados dos DRAA 2019 e 2020 ajustados à taxa de juros do DRAA de 2021:

Variável	DRAA 2019 AJUSTADA	DRAA 2020 AJUSTADA	DRAA 2021
VPA Salários	R\$ 180.038.844,14	R\$ 197.587.175,08	R\$ 208.846.141,65
(+) Patrimônio Líquido	R\$ 17.594.374,55	R\$ 18.781.665,91	R\$ 21.520.486,38
(+) Contr. Patronal	R\$ 23.585.088,59	R\$ 25.883.919,93	R\$ 25.061.537,00
(+) Contr. Segurado	R\$ 19.804.272,86	R\$ 27.662.204,52	R\$ 29.238.459,84
(+) Contr. Após/Pens.	R\$ 624.540,84	R\$ 1.279.520,53	R\$ 1.756.270,86
(+) Concedido	R\$ 397.629,18	R\$ 698.373,92	R\$ 486.705,84
(+) A Conceder	R\$ 226.911,66	R\$ 581.146,61	R\$ 1.269.565,02
(+) Compreov	R\$ 61.541.976,61	R\$ 43.354.380,52	R\$ 46.316.424,88
(+) Concedido	R\$ 6.917.281,28	R\$ 7.454.062,82	R\$ 7.401.378,02
(+) A Conceder	R\$ 54.624.695,33	R\$ 35.900.317,70	R\$ 38.915.046,86
(+) Parcelamentos	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(=) TOTAL DA RECEITA ATUARIAL (I)	R\$ 123.150.253,45	R\$ 116.961.691,41	R\$ 123.893.178,96
(-) Benefícios Concedidos	-R\$ 72.416.187,66	-R\$ 79.554.813,10	-R\$ 79.014.761,50
(+) Aposentadoria	R\$ 18.549.011,80	R\$ 20.918.342,65	R\$ 20.251.761,57
(+) Aposentadoria Esp Magistério	R\$ 50.623.800,97	R\$ 53.622.285,60	R\$ 53.762.018,65
(+) Aposentadoria Especial	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(+) Aposentadoria Invalidez	R\$ 1.172.691,84	R\$ 2.188.144,54	R\$ 1.711.186,11
(+) Pensão	R\$ 2.070.683,05	R\$ 2.826.040,31	R\$ 3.289.795,17
(+) Compreov a Pagar	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(-) Benefícios a Conceder	-R\$ 204.104.797,65	-R\$ 178.116.499,47	-R\$ 193.937.774,79
(+) Aposentadoria	R\$ 42.359.482,06	R\$ 49.718.873,55	R\$ 56.373.812,38
(+) Aposentadoria Esp Magistério	R\$ 125.251.535,21	R\$ 92.560.604,06	R\$ 100.875.956,06
(+) Aposentadoria Especial	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(+) Aposentadoria Invalidez	R\$ 4.942.861,42	R\$ 6.486.952,34	R\$ 6.655.201,64
(+) Pensão	R\$ 25.433.826,81	R\$ 29.350.069,52	R\$ 30.032.804,71
(+) Auxílios	R\$ 6.117.092,15	R\$ -	R\$ -
(+) Compreov a Pagar	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(=) TOTAL DA DESPESA ATUARIAL (II)	-R\$ 276.520.985,31	-R\$ 257.671.312,57	-R\$ 272.952.536,29
(=) RESULTADO ATUARIAL PRIMÁRIO (III) = (I)+(II)	-R\$ 153.370.731,86	-R\$ 140.709.621,16	-R\$ 149.059.357,33
(+) Plano de Amortização	R\$ 78.860.265,33	R\$ 81.374.986,46	R\$ 143.793.409,42
(=) RESULTADO ATUARIAL (IV)	-R\$ 74.510.466,53	-R\$ 59.334.634,70	-R\$ 5.265.947,91

Mesmo assim, não é correto a comparação neste momento, devido ao processo inflacionário existente em nosso País. Logo precisamos deixar os valores nominais na mesma data base para podermos comparar de forma adequada.

Trouxemos todos os valores para data base da avaliação de 2021:

- Atualizamos os valores do DRAA 2019, com data base de 31/12/2018, pelo IPCA acumulado até 31/12/2020 que foi de 9,18%; e

- Atualizamos os valores do DRAA 2020, com data base de 31/12/2020, pelo IPCA acumulado até 31/12/2020 que foi de 5,72%.

Chegamos então ao quadro abaixo que nos permite as devidas comparações:

Variável	DRAA 2019 AJUSTADA E ATUALIZADA	DRAA 2020 AJUSTADA E ATUALIZADA	DRAA 2021
VPA Salários	R\$ 196.566.410,03	R\$ 208.889.161,49	R\$ 208.846.141,65
(+) Patrimônio Líquido	R\$ 17.594.374,55	R\$ 18.781.665,91	R\$ 21.520.486,38
(+) Contr. Patronal	R\$ 25.750.199,72	R\$ 27.364.480,15	R\$ 25.061.537,00
(+) Contr. Segurado	R\$ 21.622.305,11	R\$ 29.244.482,62	R\$ 29.238.459,84
(+) Contr. Após/Pens.	R\$ 681.873,69	R\$ 1.352.709,10	R\$ 1.756.270,86
(+) Concedido	R\$ 434.131,54	R\$ 738.320,91	R\$ 486.705,84
(+) A Conceder	R\$ 247.742,15	R\$ 614.388,20	R\$ 1.269.565,02
(+) Compreve	R\$ 67.191.530,06	R\$ 45.834.251,09	R\$ 46.316.424,88
(+) Concedido	R\$ 7.552.287,70	R\$ 7.880.435,21	R\$ 7.401.378,02
(+) A Conceder	R\$ 59.639.242,36	R\$ 37.953.815,87	R\$ 38.915.046,86
(+) Parcelamentos	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(=) TOTAL DA RECEITA ATUARIAL (I)	R\$ 132.840.283,13	R\$ 122.577.588,87	R\$ 123.893.178,96
(-) Benefícios Concedidos	-R\$ 79.063.993,69	-R\$ 84.105.348,41	-R\$ 79.014.761,50
(+) Aposentadoria	R\$ 20.251.811,08	R\$ 22.114.871,85	R\$ 20.251.761,57
(+) Aposentadoria Esp Magistério	R\$ 55.271.065,90	R\$ 56.689.480,34	R\$ 53.762.018,65
(+) Aposentadoria Especial	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(+) Aposentadoria Invalidez	R\$ 1.280.344,95	R\$ 2.313.306,41	R\$ 1.711.186,11
(+) Pensão	R\$ 2.260.771,75	R\$ 2.987.689,82	R\$ 3.289.795,17
(+) Compreve a Pagar	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(-) Benefícios a Conceder	-R\$ 222.841.618,07	-R\$ 188.304.763,24	-R\$ 193.937.774,79
(+) Aposentadoria	R\$ 46.248.082,51	R\$ 52.562.793,12	R\$ 56.373.812,38
(+) Aposentadoria Esp Magistério	R\$ 136.749.626,14	R\$ 97.855.070,61	R\$ 100.875.956,06
(+) Aposentadoria Especial	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(+) Aposentadoria Invalidez	R\$ 5.396.616,10	R\$ 6.858.006,01	R\$ 6.655.201,64
(+) Pensão	R\$ 27.768.652,11	R\$ 31.028.893,50	R\$ 30.032.804,71
(+) Auxílios	R\$ 6.678.641,21	R\$ -	R\$ -
(+) Compreve a Pagar	R\$ -	R\$ -	R\$ -
(=) TOTAL DA DESPESA ATUARIAL (II)	-R\$ 301.905.611,76	-R\$ 272.410.111,65	-R\$ 272.952.536,29
(=) RESULTADO ATUARIAL PRIMÁRIO (III) = (I)+(II)	-R\$ 169.065.328,63	-R\$ 149.832.522,78	-R\$ 149.059.357,33
(+) Plano de Amortização	R\$ 78.860.265,33	R\$ 81.374.986,46	R\$ 143.793.409,42
(=) RESULTADO ATUARIAL (IV)	-R\$ 90.205.063,30	-R\$ 68.457.536,32	-R\$ 5.265.947,91

Após as devidas correções, podemos compara os resultados.

Observamos uma melhora de 2019 para 2020 e uma estabilidade no resultado atuarial de 2021.

Isso demonstra que mesmo com o reajuste dos salários que ocasionou um aumento das obrigações no Plano de Benefícios, foi compensado pelo aumento do Patrimônio do RPPS. Sinal que de que a situação poderia estar melhor do que se encontra.

A adequação do plano de custeio suplementar, melhorou bastante o resultado atuarial, porém ainda se encontra insuficiente para honrar a totalidade das obrigações.

A precisão do estudo é fruto da qualidade da base de dados, fruto do censo previdenciário.

Precisamos agora focar em adequar a legislação previdenciária à reforma conforme Emenda Constitucional nº 103/19, corrigindo distorções do sistema previdenciário.

A reforma deve focar em:

- Aumentar a idade de aposentadoria dos servidores em atividade
- Adaptar as novas regras de pensão da EC 103/19;
- Aumentar a exigência para o servidor conseguir receber a última remuneração de contribuição
- Reduzir o limite de isenção de contribuição do servidor aposentado e pensionista
- Criar gratificação de incentivo a permanência em atividade
- Vincular bens e direitos a receita do RPPS

III. CONCLUSÃO

- Observamos que o plano de benefício administrado é muito sensível a variação salarial, principalmente na carreira do magistério.
- Observamos que precisamos ajustar alguns pontos no plano de benefícios para buscar uma melhoria do resultado atuarial.
- O ente federativo não está demonstrando dificuldade de pagamento, entretanto há necessidade de modificar o plano de amortização devido a proximidade de alíquotas suplementares insolventes.
- Busca de novas fontes de financiamento para aumentar a velocidade de arrecadação.

Este é o nosso parecer.

A **ARIMA Soluções Atuariais** fica a disposição para dirimir quaisquer dúvidas.



Túlio Pinheiro Carvalho
Atuário Responsável